



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Руководителям
территориальных органов
ФАС России

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации № _____

На № _____ от _____

О направлении Методических
рекомендаций

Уважаемые коллеги!

ФАС России направляет для применения в дальнейшей работе Методические рекомендации по вопросу разъяснения отдельных положений Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547, и Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

В.Г. Королев

Место для подписи

Исп. Куриева Л.С., тел. 8(499)755-23-23 вн.088-447



2021-148534

**Методические рекомендации для территориальных органов ФАС
России в рамках изменения действующего законодательства в области
подключения (технологического присоединения) газоиспользующего
оборудования и объектов капитального строительства к сетям
газораспределения и практика привлечения лиц
к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ**

Федеральная антимонопольная служба разъясняет отдельные положения Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее — Правила подключения № 1547), с целью использования территориальными органами при рассмотрении обращений по вопросам порядка осуществления подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, а также Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее — Основные положения).

I. Новые термины в Правилах подключения № 1547

В соответствии с принятыми Правилами подключения № 1547 введены новые термины, раскрывающие следующие понятия:

«догазификация» - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для

удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

«домовладение» - объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

«личный кабинет заявителя» - отдельный раздел официального сайта единого оператора газификации, регионального оператора газификации, исполнителя. В случаях, предусмотренных Правилами подключения № 1547, личный кабинет заявителя может быть использован для реализации заявителем своих прав и обязанностей, установленных Правилами подключения № 1547;

Также уточнено понятие **«точки подключения»**.

В настоящее время понятие «точка подключения», содержащееся в пункте 2 Правил подключения № 1547, было уточнено и обозначает место соединения сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента с сетью газопотребления или газораспределения заявителя, а в случае обращения заявителя к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка в соответствии с пунктом 12 Правил подключения № 1547 - наружная (внешняя) стена объекта капитального строительства.

Указанное уточнение понятия «точка подключения» было обусловлено необходимостью определения точки подключения в случае осуществления

исполнителем мероприятий по подключению в пределах границ земельного участка заявителя.

Таким образом, точка подключения в случае осуществления исполнителем мероприятий по подключению в пределах границ земельного участка заявителя будет располагаться на наружной (внешней) стене объекта капитального строительства.

II. Изменение порядка заключения договора о подключении (технологическом присоединении)

1. Правилами подключения № 1547 утверждены новые типовые формы документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, такие как:

- заявка о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения;

- договор о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения;

- заявка о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации;

- договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Также внесены изменения в типовую форму договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее – договор о подключении, типовая форма договора о подключении), в части определения порядка проведения мониторинга выполнения технических условий.

Следовательно, при подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства газораспределительным организациям необходимо руководствоваться утвержденными типовыми формами.

Таким образом, в случае применения газораспределительной организацией документов, несоответствующих установленным Правилами подключения № 1547 типовым формам, такие действия следует рассматривать на предмет наличия в них признаков нарушения статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее – КоАП).

2. Согласно пункту 6 Правил подключения № 1547 договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

В случае если подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства осуществляется к сети газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, либо к сети основного абонента, которая технологически связана с сетью газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, то договор о подключении заключается между заявителем и региональным оператором газификации (исполнителем).

Пунктом 28 Правил подключения № 1547 установлены сроки направления заявителю подписанного со стороны исполнителя проекта договора о подключении в 3 экземплярах:

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства сети газораспределения сетей на

земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении для случая, указанного в пункте 12 Правил подключения № 1547, а также для случаев подключения в рамках раздела VII Правил подключения № 1547;

г) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» - «в» пункта 28 Правил подключения № 1547.

В соответствии с пунктом 16 Правил подключения № 1547 к заявке о подключении, направляемой заявителем единому оператору газификации, региональному оператору газификации или исполнителю, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта земельного участка заявителя в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя (не требуется в случае подачи заявки о подключении в рамках догазификации).

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае, если заявка о подключении подается представителем заявителя);

д) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если

планируемый максимальный часовой расход газа не более 7 куб. метров);

е) документы, предусмотренные пунктом 106 Правил подключения № 1547, в случае предоставления технических условий при уступке мощности;

ж) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному развитию, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 97 Правил подключения № 1547;

з) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение (объект индивидуального жилищного строительства или часть жилого дома блокированной застройки) и земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя, а также страховой номер индивидуального лицевого счета и идентификационный номер налогоплательщика (в случае подачи заявки о подключении в рамках догазификации).

Важно отметить, что в случае подачи заявки о подключении в рамках догазификации, предоставление заявителем документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя, является обязательным.

В соответствии с пунктом 49 Правил подключения № 1547, если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В случае если договор о подключении подписывается в личном кабинете заявителя с использованием электронной цифровой подписи, он считается заключенным с момента подписания его заявителем.

При этом оформление дополнительно на бумажном носителе не требуется.

Согласно пункту 3 Типовой формы договора о подключении срок выполнения

мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа начинает исчисляться со дня заключения договора о подключении.

Следовательно, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) начнет исчисляться с даты заключения договора о подключении.

Дополнительно сообщаем, что в случае непредставления заявителем документов и сведений, запрашиваемых исполнителем уведомлением о необходимости представления документов и (или) сведений, указанных в пунктах 11 и 16 Правил подключения № 1547, в течение 20 рабочих дней со дня получения заявителем данного уведомления исполнитель аннулирует заявку о подключении и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки (пункт 27 Правил подключения № 1547).

Кроме того, в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении аннулируется (пункт 46 Правил подключения № 1547).

Отмечаем, что наличие отказа от заключения договора о подключении по заявкам, поступившим в соответствии с Правилами подключения № 1314, не является основанием для отказа в заключении договора о подключении по заявкам, направленным в рамках Правил подключения № 1547.

При этом иных случаев аннулирования заявки о подключении Правилами подключения № 1547 не предусмотрено.

3. Изменение порядка выдачи технических условий.

Ранее Правилами подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения № 1314), была предусмотрена возможность получения технических условий заявителем путем направления запроса о предоставлении технических условий на подключение

(технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

С принятием Правил подключения № 1547 получение технических условий заявителем возможно только при направлении заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении), так как в соответствии с пунктом 42 Правил подключения № 1547 технические условия являются неотъемлемой частью договора о подключении.

Следовательно, при выявлении случаев выдачи исполнителем технических условий отдельно от договора о подключении, территориальному органу следует рассмотреть действия исполнителя на предмет наличия в них признаков нарушения статьи 9.21 КоАП.

4. Порядок осуществления мониторинга.

Согласно пункту 52 Правил подключения № 1547 договор о подключении содержит, в том числе порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга (за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 12 Правил подключения № 1547).

В соответствии с пунктом 72 Правил подключения № 1547 исполнитель обязан, в том числе осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа).

Типовая форма договора о подключении (Приложение № 2 к Правилам подключения № 1547) содержит порядок осуществления газораспределительной организацией (исполнителем) мониторинга выполнения заявителем технических условий, исчерпывающий перечень документов, запрашиваемых у заявителя и

составляемых в ходе проведения мониторинга, а также сроки проведения мониторинга (раздел V. Порядок проведения мониторинга выполнения технических условий).

В соответствии с пунктом 2 раздела I типовой формы договора о подключении подключение (технологическое присоединение) осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения по форме согласно приложению № 1, являющимся неотъемлемой частью договора о подключении.

Пунктом 10 технических условий на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения установлены следующие обязательства по подготовке сети газопотребления и к размещению газоиспользующего оборудования:

- сеть газопотребления с подключенным газоиспользующим оборудованием должна пройти контрольную опрессовку воздухом с избыточным давлением, равным 5 кПа, в течение 5 мин (падение давления воздуха за время проведения опрессовки не должно превышать 200 Па);

- газоиспользующее оборудование необходимо установить в помещении с вентиляцией, оборудованным обособленными дымоходами и вентканалами;

- необходимо применять газоиспользующее оборудование, технические устройства и материалы, имеющие сертификаты соответствия, паспорт изготовителя;

- необходимо иметь акт первичного обследования дымоходов и вентканалов, выполненного специализированной организацией;

- необходимо обеспечить объект капитального строительства приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Таким образом, вышеуказанными положениями утверждены технические требования, предъявляемые исполнителем к заявителю для подготовки сети газопотребления и размещения газоиспользующего оборудования, являющиеся исчерпывающими.

По результатам мониторинга выполнения заявителем технических условий

исполнитель составляет акт о готовности (пункт 27 типовой формы договора о подключении).

Как ранее было изложено, исполнитель обязан, в том числе осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Также пунктом 29 раздела V типовой формы договора о подключении предусмотрено, что при невыполнении требований технических условий исполнитель в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

При выявлении в ходе осмотра невыполнения заявителем требований технических условий и проектной документации сети газопотребления (в случае, если разработка проектной документации сети газопотребления заявителем предусмотрена законодательством Российской Федерации), представленной исполнителю вместе с уведомлением о выполнении технических условий, исполнитель по завершении осмотра составляет и передает заявителю перечень замечаний. Повторный мониторинг выполнения заявителем технических условий осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению.

Акт о готовности подписывается после устранения всех замечаний, направленных исполнителем.

Дополнительно сообщаем, что исполнитель, единый оператор газификации, региональный оператор газификации не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами подключения № 1547 (пункт 26 Правил подключения № 1547).

Важно отметить, что включение газораспределительными организациями в технические условия требований, предусмотренных национальными стандартами (ГОСТ) и сводами правил (СНиП), будет являться нарушением Правил подключения № 1547.

5. Подключение (технологическое присоединение) сети газораспределения к существующей и (или) проектируемой сети газораспределения.

Ранее Правилами подключения № 1314 не было предусмотрено заключение договора о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения.

Правилами подключения № 1547 введена типовая форма заявки о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения (далее – заявка о заключении договора о подключении сетей газораспределения) и договора о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения (далее - договор о подключении сетей газораспределения).

В связи с принятием Правил подключения № 1547 подключение (технологическое присоединение) сети газораспределения к существующей и (или) проектируемой сети газораспределения (далее – «сеть-сеть») осуществляется на основании договора о подключении сетей газораспределения, заключаемого по типовой форме согласно приложению № 6.

Согласно пункту 114 Правил подключения № 1547 в целях заключения договора о технологическом присоединении сетей газораспределения заявитель направляет исполнителю заявку о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения по типовой форме согласно приложению № 5.

Срок действия технических условий на присоединение существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сети газораспределения составляет не более 3 лет со дня их выдачи (пункт 118 Правил подключения № 1547).

Важно отметить, что Правилами подключения № 1547 предусмотрена обязанность по осуществлению исполнителем мониторинга выполнения заявителем технических условий. При этом порядок мониторинга выполнения технических условий в рамках «сеть-сеть» осуществляется по соглашению сторон договора о

подключении сетей газораспределения (раздел V типовой формы договора о подключении (технологическом присоединении) существующей и (или) проектируемой сети газораспределения к сетям газораспределения (Приложение № 6 к Правилам подключения № 1547)).

6. Согласие основного абонента.

Ранее Правилами подключения № 1314 было установлено, что к запросу о предоставлении технических условий/заявке о подключении (технологическом присоединении), прилагалось, в том числе согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления.

То есть, обязанность по получению указанного согласия лежала на заявителе.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании газораспределительными сетями и их объектами и (или) сетями газопотребления и их объектами, не вправе препятствовать транспортировке и подаче газа по указанным сетям и их объектам потребителям, а также технологическому присоединению к указанным сетям и их объектам при наличии пропускной способности таких сетей.

Пунктом 2 Правил подключения № 1547 установлено, что «основной абонент» - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения и (или) газопотребления.

Согласно пункту 48 Правил подключения № 1547 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя.

Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки на подключение направляет соответствующий запрос основному абоненту и одновременно уведомляет заявителя о направлении указанного запроса.

То есть, обязанность по получению согласия основного абонента на подключение объекта капитального строительства заявителя к сетям основного абонента лежит на исполнителе.

Основной абонент в течение 3 рабочих дней после получения соответствующего запроса от исполнителя направляет согласие на подключение объекта через принадлежащие ему сети газораспределения и (или) газопотребления заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить его получение исполнителем.

Основной абонент (юридическое лицо) не вправе препятствовать подключению (технологическому присоединению) к принадлежащим ему сетям газораспределения и (или) газопотребления при наличии пропускной способности таких сетей.

Следовательно, запрет на препятствование подключению к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, установленный Законом о газоснабжении и Правилами подключениями № 1547, будет распространяться на юридических лиц.

Таким образом, Правилами подключения № 1547 предусмотрена обязанность исполнителя направить в адрес заявителя проект договора о подключении в сроки, предусмотренные пунктом 28 Правил подключения № 1547, вне зависимости от исполнения основным абонентом обязанности по направлению исполнителю согласия на подключение объекта капитального строительства к своим сетям.

При этом в случае неисполнения основным абонентом обязанности по направлению своего согласия исполнитель вправе, в том числе в судебном порядке требовать от основного абонента предоставления данного согласия на подключение к его газопроводу.

Следовательно, бездействие газораспределительной организации в части получения согласия основного абонента следует рассматривать на предмет нарушения Правил подключения № 1547.

7. Обязанность заявителя заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – ВДГО и (или) ВКГО)

и договор поставки газа после подписания акта о готовности.

Ранее была предусмотрена возможность заключения заявителем договора на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, ВДГО и (или) ВКГО и договора поставки газа до осуществления исполнителем пуска газа.

Правилами подключения № 1547 установлена обязанность заявителя заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, ВДГО и (или) ВКГО и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), уведомив об этом исполнителя (подпункт «е» пункта 74 Правил подключения № 1547).

III. Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации

В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию нового подхода по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения без привлечения средств граждан, в срок до 1 ноября 2021 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в Основные положения.

Пунктом 26(22) Основных положений предусмотрено осуществление подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской

(профессиональной) деятельности, осуществляется без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение.

Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования указанных физических лиц также осуществляется без взимания с них средств по договорам о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям, которые заключены после 21 апреля 2021 г. и по которым акты о подключении (технологическом присоединении) не подписаны (в случае направления такими лицами обращения к исполнителю с просьбой о включении в договор о подключении условия о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границ земельного участка, на котором расположено домовладение).

Важно отметить, что физические лица могут осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования в соответствии с абзацем вторым пункта 26(22) Основных положений не более одного раза в течение 3 лет.

Таким образом, в случае соответствия указанным критериям, подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям будет осуществляться без взимания средств граждан.

Правилами подключения № 1547 предусматривается возможность подачи заявки на подключение через многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг, систему «госуслуг» и личный кабинет на сайте единого или регионального оператора газификации; сокращены сроки осуществления мероприятий по подключению в зависимости от характера и сложности подключения. Одним из главных условий бесплатной газификации является наличие проложенных полностью или частично газораспределительных сетей в населенном

пункте, в котором располагается домовладение физического лица.

При этом в соответствии с пунктом 125 Правил подключения № 1547 заявители, заключившие договоры о подключении после 21 апреля 2021 г., по которым акты о подключении не подписаны, вправе обратиться к исполнителю с обращением о включении в договор о подключении условия о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границы земельного участка, на котором расположено домовладение.

Как отмечалось ранее, одним из новых терминов, содержащихся в Правилах подключения № 1547, является «домовладение».

В соответствии с пунктом 2 Правил подключения № 1547 домовладением является объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты).

Следовательно, при рассмотрении обращений по вопросам подключения (технологического присоединения) надворных построек (гаража, бани (сауны, бассейна), теплицы (зимнего сада), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иных объектов), следует учитывать, что они также относятся к домовладению и подлежат подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации при соответствии критериям, указанным в пункте 26(22) Основных положений.

Таким образом, исходя из определения «домовладение», указанного в Правилах подключения № 1547, подключение (технологическое присоединение) надворных построек возможно только в случае, если они стоят на общем с объектом индивидуального жилищного строительства участке и (или) примыкают к нему.

IV. Изменение сроков подключения (технологического присоединения)

В соответствии с пунктом 53 Правил подключения № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать:

135 дней - для заявителей первой категории;

1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года - для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

для заявителей, подключение которых осуществляется в рамках догазификации, сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяются в соответствии с разделом VII Правил подключения № 1547.

Пунктом 121 Правил подключения № 1547 установлен срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации.

Срок определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по

подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 Правил подключения № 1547, выходящим за пределы 2022 года.

В случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Важно отметить, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в соответствии с программой газификации.

В случае, если в программе газификации отсутствует домовладение заявителя, то устанавливаются сроки, предусмотренные пунктом 122 Правил подключения № 1547.

Таким образом, при рассмотрении жалоб заявителей по вопросу подключения объектов капитального строительства в рамках догазификации, территориальному

управлению необходимо провести проверку на наличие в программе газификации домовладения заявителя, и в случае несоответствия срокам, установленным в программе газификации или пункте 122 Правил подключения № 1547, следует рассмотреть действия исполнителя на предмет наличия в них признаков нарушения статьи 9.21 КоАП.

V. Квалификация нарушений Правил со стороны газораспределительных организаций

Диспозиция статьи 9.21 КоАП предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии (газораспределительной организацией) порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, в том числе навязывание завышенной стоимости договора.

Как следует из описания диспозиции частей 1 и 2 статьи 14.31 КоАП, согласно которой административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 КоАП, является совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП.

Таким образом, нормы статьи 9.21 КоАП носят специальный по отношению к нормам статьи 14.31 КоАП характер.

Согласно статье 23.48 КоАП антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных статьей 9.21 КоАП.

Следовательно, нарушения газораспределительной организацией положений Правил подключения № 1547, в том числе указанных в настоящих методических рекомендациях, необходимо квалифицировать как нарушения статьи 9.21 КоАП.

Аналогичная позиция о порядке применения статьи 9.21 КоАП была изложена

в Разъяснении № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении», утвержденном протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15.

На основании изложенного, если действия привлекаемого к ответственности лица отвечают признакам диспозиции статьи 9.21 КоАП, то дело об административном правонарушении надлежит возбуждать и рассматривать по статье 9.21 КоАП, а не по статье 14.31 КоАП.